

胡启恒理事长在中国互联网协会

第一届政策与资源工作委员会成立大会上的讲话

首先对政策与资源工作委员会的成立表示祝贺，对所有当选的委员会主任委员、副主任委员、秘书长、副秘书长表示祝贺。

下面先谈谈我对这个工作委员会的认识：

回想互联网在中国发展的早期，那时经过国务院的批准，我们刚刚加入互联网，1994年实现了与国际互联网的全面连接。对于当时国际互联网的体制结构和大量的文件、政策以及各种资源分配的办法开始逐步了解，感到大开眼界。同时也感到中国离世界还有太远距离。但是当时我们的力量非常薄弱，只是一个小规模的专家委员会，没有什么专门的机构，没有政府的领导，也没有人来委托我们做什么。但是我们感到我们必须这么做。因为既然中国是跟国际互联网连接了，我们就必须要研究它的政策，必须去想怎么能得到更多的资源，怎么样把根服务器从外国移到中国来等等。还有那个时候的域名体系，也没有一个正式体系，都是各方面的专家一起商量。回忆起当时的情况再看看今天这个工作委员会的成立，我感觉到我们的政府已经对互联网的确是领导比较到位了。互联网协会、CNNIC 这些第三方的非政府的社会组织在政府的领导下，协助政府一件一件地做好了我国互联网发展中的许多事情，这个进步是非常大的。互联网要在中国发展必须有一个最基本的条件，那就是：加强领导，要趋利避害。

互联网协会今天成立这个政策与资源工作委员会，我认为非常好。互联网发展的大事情都是和政策、资源分不开的。

我认为工作委员会政策方面的职责可以分为对内、对外两个方面。

对内，我们这个工作委员会需要更多地给政府出谋划策，向政府介绍报告世界上互联网管理的办法、所有的技术标准如何形成、技术如何发展……在开放的政策体系中发展技术标准，这一点是一切工作的基础，也是互联网的灵魂。我们必须认识到互联网是开放的，我们的管理制度和管理理念与互联网的特点还有相当大的差距，要不断地把这些讲给大家听，让大家都明白这一点。要在开放体系中寻找符合我们国情的结合点，结合我们的国情向政府提出建议，如何加强对互联网的管理和领导，制定我们的政策。要把我们的立法政策、条例法规、管理办法做好了，做得符合互联网的特点，把互联网管好，而不是把互联网管死；另一方面也要注意，不能对互联网的发展放任自流，对互联网的发展放任自流就是使它灭亡。把握好这二者的平衡点很重要。

对外方面，政策问题太多了。但 ICANN 的权力合法性来自于合同是最大的政策问题。都说 ICANN 是互联网最高管理者，它本身的责任很重。但是我们都有不安全感。为什么？因为 ICANN 的唯一权力根据就是美国商务部和 ICANN 签订的合同，美国商务部委托 ICANN 管理根服务器和域名系统，负责互联网的安全稳定性。ICANN 并没有成为一个真正意义上的国际组织。如果美国要把 ICANN 撤销，另外找一个组织用另一套办法来做，这 246 个国家和地区对此事没有任何发言权。这个问题如果不解决，我们如何能够相信 ICANN 是安全和稳定的？如何能够相信它能保证我们网民和国家的正当利益？对此我们有非常大的不安全感。

另一个在地址分配方面，我们都知道美国一个大学的地址多于我国的地址这个不合理的现象。还有域名，域名国际化和国际化域名当中各种各样的政策问题：要承认各种语言文字在网上都有平等的机会，同时还有保持互联网的稳定和合理。如果所有的语言文字都要在这里反映的话，根服务器是要出问题的。诸如此类的政策问题都需要我们去积极地参与。讨论互联网的任何问题时都不能忘记最根本的一条就是互联网是开放的。我们需要追踪众多的电子文档、IETF 的技术报告等等和政策有关的，需要追踪了解、分析研究，并在可能的条件下积极参加和介入，发表我们的声音去影响他们的决策。作为这么大的一个国家，同时也是发展潜力最大的国家，我们理应对互联网的事务有更多的发言权和影响。

这些政策方面的重任落在工作委员会身上，希望你们能够逐步提出政策报告、政策性建议和咨询报告给我们的政府部门：信息产业部，国务院信息化领导小组等等，作为其决策的依据。

资源问题也包括两个方面：一是把现有的资源管好了，再就是想办法如何创造未来的新的资源。现在 IPv4 已经容纳不下全世界互联网的发展，而未来 IPv6 的技术还没有成熟。ICANN 理事会主席 Vint Cerf 指出：实施 IPv6 就像飞机在飞行中要更换发动机一样困难，现在全世界互联网的精英们正在想办法解决这一问题。新的 IPv6 设根服务器是设唯一根呢？还是多个根？这些都需要未来去创造。但是对未来的地址资源我们的工作委员会应当尽量把信息沟通做好，把有关的情况介绍给我们的政府、相关的科研部门、工业部门，帮助他们了解未来互联网的发展情况。我不相信下一代互联网的资源要靠某一个国家关起门来向全世界保密开发出来。我们必须在开放的世界环境中参与创造未来的新的互联网和新的资源。

不客气地讲，对 IPv4 这一代来说，这一个船是美国人造的。我们是坐现成的船。现

在要造一个更大更好的船了，如何造，很困难。在创造的过程中难道我们中国人还要等着去做现成的船吗？不行！我们一定要参与，参加创造未来的新的船。然而参加创造并不是自己关起门来造一个新的船，脱离了全世界是不可取的。如何在信息沟通方面，在政策上给我们的政府提供好的建议支持我们的专家去参与世界创造的过程，不失时机地使我们自己成为新一代资源的积极参与者，在未来得新的资源分配中，我们就会占有应有的位置。

另外还有如何更好地应用现有资源的问题。现在常常提到的后工业社会和知识社会就是知识的传播、传输、流通、共享和使用特别快、特别有效。作为协会的工作委员会，在这一方面我们应当打先锋、做榜样。现在协会正在和 CNNIC 协作编撰一个年度的我国互联网发展白皮书，把互联网的许多资源拿来消化、吸收，进行二次开发。白皮书不是原始材料而是经过加工的，它会促进我国社会经济文化的发展，促进互联网的发展。

这个工作委员会并不是孤立的，现在协会打算成立 10 个工作委员会，已经成立了 6 个，将来还有 4 个。另外还有 22 个各省的互联网协会，已经初步形成一个网络。在这样一个大家庭中，互联网政策与资源工作委员会有它独特的任务，重任在肩，希望各位委员在主任委员和副主任委员的领导下，作出非常出色的贡献并健康发展。